

от 01 марта 2018 года

№ 39-п

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведённой в соответствии с приказом департамента образования Белгородской от 17 января 2018 года №52 в период с 01 февраля 2018 года по 01 марта 2018 года в отношении муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа №5» (далее - МБУ ДО «ДМШ № 5») были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 01 марта 2018 года № 37-з):

1. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой уставы образовательных учреждений подлежали приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2016 года, устав МБУ ДО «ДМШ № 5» (утвержден постановлением главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 09 февраля 2015 года №564) не приведён в соответствие с законодательством Российской Федерации:

– в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ устанавливающего обязанность образовательной организации указать виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности, в уставе МБУ ДО «ДМШ № 5» не определены направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

– в нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в уставе МБУ ДО «ДМШ №5» не установлен порядок принятия локальных нормативных актов образовательной организации.

2. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации:

– в нарушение части 4 статьи 49 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой порядок проведения аттестации педагогических работников устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, МБУ ДО «ДМШ №5» за пределами своей компетенции приняло локальный нормативный акт (введён в действие приказом директора от 03 апреля 2015 года № 49) «Положение об аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемой должности»;

– в нарушение пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которым право на восстановление для получения образования в образовательной организации имеют лишь обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам, МБУ ДО «ДМШ №5» за пределами своей компетенции приняло локальный нормативный акт «Порядок и основание перевода, отчисления и восстановлении обучающихся в МБУ ДО «ДМШ №5» (введён в действие приказом директора от 03 апреля 2015 года № 49), регламентирующий порядок восстановления обучающихся в организации;

– в нарушение пункта 4 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185, в соответствии с которым к обучающемуся могут быть применены такие меры дисциплинарного взыскания как замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в пункте 9 Правил внутреннего распорядка обучающихся МБУ ДО «ДМШ №5» неправомерно установлены такие виды взысканий, как обсуждение проступка в группе или классе, вызов учащегося и его родителей на педагогический совет, административное совещание.

3. Локальный нормативный акт «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений МБУ ДО «ДМШ № 5»(введён в действие приказом директора от 28 декабря 2017 года № 37/1) не соответствует требованиям законодательства:

– в нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, пунктом 2.2 локального нормативного акта «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений МБУ ДО «ДМШ № 5» установлен общий состав данной комиссии – 7 человек;

– в нарушение части 6 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения

устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии), локальный нормативный акт не регламентирует порядок создания комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

4. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов:

– локальный нормативный акт «Правила внутреннего трудового распорядка» МБУ ДО «ДМШ №5» (утвержден приказом директора от 30 августа 2013 года) не приведен в соответствие со статьями 47-48 Федерального закона № 273-ФЗ в части установления прав и обязанностей работников организации: отсутствуют права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, обязанности педагогических работников проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

5. Локальный нормативный акт «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дополнительным общеразвивающим программам» (введен в действие приказом директора от 10 ноября 2017 года № 18/1), не соответствует требованиям законодательства:

– в нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией, пункт 3.19 локального нормативного акта предусматривает категории обучающихся, освобождаемые от промежуточной аттестации.

6. В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, укомплектованные печатными и (или) электронными учебными изданиями, методическими и периодическими изданиями, в МБУ ДО «ДМШ №5» отсутствует:

– библиотека, необходимая для реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области музыкального искусства «Фортепиано», «Струнные инструменты», «Духовые и ударные инструменты», «Народные инструменты», «Хоровое пение»;

– учебная литература на каждого обучающегося по дополнительным предпрофессиональным программам в области музыкального искусства «Фортепиано», «Струнные инструменты», «Духовые и ударные инструменты», «Народные инструменты», «Хоровое пение» по учебным предметам «Сольфеджио», «Музыкальная литература», входящим в предметную область «Теория и история музыки»;

– официальные, справочно-библиографические издания в расчете 1-2 экземпляра на каждые 100 обучающихся.

7. В нарушение пункта 7 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в соответствии с которым отчет организации дополнительного образования составляется по состоянию на 1 апреля текущего года, отчет о результатах самообследования организации составлен и утвержден на заседании педагогического совета 29 марта 2017 года, протокол №5 и утвержден приказом директора от 29 марта 2017 года №63.

8. В нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, в соответствии с которым организации, осуществляющие образовательную деятельность, реализуют дополнительные общеобразовательные программы в течение всего календарного года, включая каникулярное время, МБУ ДО «ДМШ № 5» не реализует дополнительные общеобразовательные программы в период осенних каникул (с 30 октября по 07 ноября 2017 года), зимних (с 27 декабря по 09 января 2018 года), весенних (с 25 марта по 01 апреля 2018 года), летних каникул (с 27 мая по 31 августа 2018 года); календарный учебный график образовательной организации на 2017-2018 учебный год, утвержденный приказом директора от 01 сентября 2016 года № 1/2, отражает работу образовательной организации по реализации дополнительных общеобразовательных программ с сентября по май.

9. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой освоение образовательной программы, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией:

- учебные планы МБУ ДО «ДМШ № 5» по дополнительным предпрофессиональным программам и дополнительным общеразвивающим программам на 2017-2018 учебный год, утвержденные приказом директора от 31 августа 2017 года № 95/1, не содержат информации о формах промежуточной аттестации обучающихся.

10. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой освоение образовательной программы (за исключением образовательной программы дошкольного образования), в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины

(модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией, а именно локальным нормативным актом «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся по дополнительным общеразвивающим программам» (введен в действие приказом директора от 10 ноября 2017 года № 18/1), в учреждении на 2017-2018 учебный год:

– приказом директора от 01 сентября 2017 года №1/2 утвержден график и формы проведения промежуточной аттестации, которым предусмотрено проведение трех академических концертов для оркестрового отделения, что нарушает пункт 3.12 локального нормативного акта устанавливающего не более двух академических концертов по предметам исполнительской подготовки.

11. В нарушение пункта 23 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года №276, аттестована на соответствие занимаемой должности концертмейстер Оськина Н.Б., не имеющая стажа работы в МБУ ДО «ДМШ №5» не менее 2 лет (протокол заседания аттестационной комиссии от 04 октября 2017 года №4, приказ о приеме на работу от 31 августа 2016 года №146/7 л\с).

12. Структура официального сайта МБУ ДО «ДМШ №5» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формат представления на нем информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации»:

– в подразделе "Руководство. Педагогический состав" отсутствуют контактные телефоны, адреса электронной почты руководителя образовательной организации, его заместителей и данные о персональном составе педагогических работников с указанием данных о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии), общем стаже работы и стаже работы по специальности;

– в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» отсутствуют сведения об условиях охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся.

13. В нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года №706 (далее – Порядок оказания платных образовательных услуг), в договорах об оказании платных образовательных услуг, заключенных МБУ ДО «ДМШ №5», от имени которого действовал директор организации Степанова Елена Викторовна, с родителями

(законными представителями) несовершеннолетних обучающихся Улезько Ю.В. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), Бирюковой Ю.Ю. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), Подпрятовой Т.В. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), Масленниковой А.В. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), не указаны сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения); вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности), форма обучения, порядок изменения договора.

14. В нарушение пункта 4 статьи 54 Федерального закона №273-ФЗ, пункта 15 Правил оказания платных образовательных услуг, согласно которым сведения, указанные в договоре, должны соответствовать информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на сайте МБУ ДО «ДМШ №5» (dmsh5-oskol.ru) не размещена информация об оказываемых учреждением платных образовательных услугах (вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности); форма обучения; сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения); вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы); порядок изменения и расторжения договора; другие необходимые сведения, связанные со спецификой оказываемых платных образовательных услуг).

15. В нарушение пункта 17 Правил оказания платных образовательных услуг в договорах на оказание платных образовательных услуг, заключенных МБУ ДО «ДМШ №5», от имени которого действовал директор организации Степанова Елена Викторовна, с родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся Улезько Ю.В. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), Бирюковой Ю.Ю. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), Подпрятовой Т.В. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), Масленниковой А.В. (договор об оказании платных услуг, дата заключения договора не указана), не определено право заказчика при обнаружении недостатка платных образовательных услуг, в том числе оказания их не в полном объеме, предусмотренном образовательными программами (частью образовательной программы), по своему выбору потребовать:

- а) безвозмездного оказания образовательных услуг;
- б) соразмерного уменьшения стоимости оказанных платных образовательных услуг;
- в) возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков оказанных платных образовательных услуг своими силами или третьими лицами.

16. В нарушение пункта 21 Правил оказания платных образовательных услуг, определяющего основания одностороннего расторжения договора об образовании по инициативе исполнителя, в договоре о предоставлении платных образовательных услуг, заключаемого организацией с потребителями платных образовательных услуг, не определены основания такого расторжения договора (применение к обучающемуся, достигшему возраста 15 лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания; невыполнение обучающимся по профессиональной образовательной программе (части образовательной программы) обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы (части образовательной программы) и выполнению учебного плана; установление нарушения порядка приема в осуществляющую образовательную деятельность организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в эту образовательную организацию; невозможность надлежащего исполнения обязательств по оказанию платных образовательных услуг вследствие действий (бездействия) обучающегося).

17. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, приказом директора от 09 января 2018 года № 38/5 утвержден неправомерный состав указанной комиссии, а именно: комиссия состоит из 7 человек, из которых 4 педагогических работника, 3 родителя (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

18. В нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций, должностными инструкциями и трудовыми договорами:

– разработана должностная инструкция по должности «Заведующего отделом» при отсутствии соответствующей должности в штатном расписании образовательной организации.

19. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой

и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации директором МБУ ДО «ДМШ №5» Степановой Е.В.:

– не ведется учет имеющейся в учреждении учебной, методической литературы, видеотеки;

– в учреждении отсутствуют документы, подтверждающие учет справок об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

20. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года №462, в учреждении не определен орган управления, к компетенции которого относится рассмотрение отчета о результатах самообследования.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 01 сентября 2018 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

Г.Н.Извекова

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

Р.А. Зенин

Консультант отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов об образовании и о квалификации управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области

И.В. Альсис